

全球农业 热点追踪

Global Agricultural News



全球农业热点追踪第 90 期（周六）

- 01 菲日签署合作备忘录拓宽双边农业合作领域
- 02 印度国家农业科学院报告称合作社是保障农业稳健发展的核心支撑
- 03 日本乙烯供应趋紧加剧香蕉供应压力
- 04 欧盟批准西班牙 5400 万欧元农业燃油援助计划
- 04 美国农业部启动贷款与赠款技术系统现代化改革
- 05 印度再次豁免棉花进口关税
- 06 韩国发布农资供应与现场支援方案稳定农业生产
- 07 越南延长对泰国部分糖类产品反倾销与反补贴税征收期限
- 08 FAO 报告称畜牧业抗菌药物耐药性加剧将推高长期成本
- 09 韩国发布《2026 年高温、赤潮综合对策》以应对水产养殖业气候风险

01 菲日签署合作备忘录拓宽双边农业合作领域¹

2026年6月5日，菲律宾农业部（DA）与日本农林水产省（MAFF）签署《日本农林水产省与菲律宾共和国农业部关于农业合作的合作备忘录》。此举旨在进一步拓宽双方农业合作领域，推动两国粮食安全伙伴关系实现全面升级。

菲律宾与日本于2023年签署基础农业合作协议，为双边农业合作奠定了初步基础。然而，该协议的合作范围较为局限，主要集中于传统种植业领域，未能覆盖菲律宾农业全产业链发展的现实需求。近年来，受气候变化加剧生产风险、生产成本持续攀升、粮食需求稳步增长等因素影响，菲律宾农业整体面临多重发展压力：一方面，传统农业亟待通过数字化转型与技术创新破解发展瓶颈；另一方面，渔业、产后加工等领域也存在资源枯竭、运营压力大、技术落后等问题，共同制约了该国粮食安全体系的稳定性。为破解产业发展难题、完善粮食安全体系，菲律宾借总统访日契机，在两国建交70周年的背景下，推动双方农业合作实现全面深化与升级。

本次签署的合作备忘录由DA与MAFF共同牵头实施，相较于既往协议，在合作范围与合作机制上均实现了显著升级，核心内容如下：（1）**全面拓展合作领域**：新协议突破了传统农业交流局限，将合作范围扩展至渔业发展、数字化转型、智慧农业、农业机械化、生物技术应用、气候适应性建设、产业链升级以及病虫害综合防治等多个领域，全面覆盖菲律宾农业全产业链发展的核心需求；（2）**构建常态化合作机制**：双方将联合设立农渔联合委员会（Joint Committee on Agriculture and Fisheries, JCAF），依托该委员会，双方可定期开展政策研讨与技术交流，助力合作项目落地与成果转化；（3）**明确技术引进核心地位**：合作将以技术引进与应用为导向，菲律宾计划引入日本在精准农业、渔业科学管理、产后加工及食品体系现代化等领域的先进技术与经验，利用数字化、智能化改造等系统提升菲律宾农业的整体生产力水平。

该合作备忘录的签署将有效弥补菲律宾农业发展中的短板，有助于稳定该国

¹ 菲律宾农业部, Japan, Philippines expand food security partnership to include fisheries, <https://www.da.gov.ph/japan-philippines-expand-food-security-partnership-to-include-fisheries/>（日期：2026/6/5）

粮食安全供应、提升产业现代化水平，同时也为两国深化区域农业合作、强化粮食安全伙伴关系奠定了坚实基础。

资料来源：菲律宾农业部

整理人：刘浩楠 A 组见习



图 菲日签署加强版合作备忘录现场

02 印度国家农业科学院报告称合作社是保障农业稳健发展的核心支撑²

2026年6月5日，据《印度经济时报》报道，印度国家农业科学院（National Academy of Agricultural Sciences, NAAS）发布《全球农业合作社最佳实践》（Best Practices in Agricultural Cooperatives in the Global Arena）报告。报告指出，农业合作社已成为破解印度小农户分散经营困境、促进农业稳健增长和推动乡村经济包容性发展的重要支撑。

印度农业生产经营高度依赖小农户，全国近90%的农业经营主体为小规模农户。受经营规模限制，小农户普遍面临农资采购成本高、销售渠道有限、市场议价能力弱、抗风险能力不足等问题，难以有效融入现代农产品流通体系。为破解分散经营困境，印度自1904年起发展农业合作社，历经百余年建设，已形成全球规模领先的合作社体系。目前，印度各类合作社超过80万家，在册社员突破3亿人，业务范围覆盖农业生产资料供给、种植养殖生产、仓储物流、农产品加工、经销流通、涉农金融、乳制品、化肥等全产业链环节。

² 印度经济时报，Cooperatives key to India's agricultural growth: NAAS, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/agriculture/cooperatives-key-to-indias-agricultural-transformation-naas/articleshow/131532710.cms>（日期：2026/6/5）

在规模持续扩张的同时，印度合作社体系也面临治理结构松散、运营效率偏低、资金供给不足、数字化水平滞后、区域发展不均衡等结构性短板，部分合作社还存在空壳化、同质化竞争等问题，制约其服务能力和长期发展。正因如此，如何推动合作社从“规模扩张”转向“质量提升”，成为印度完善农业组织体系、增强小农户市场竞争力的重要议题。NAAS 此次发布专项报告，正是围绕合作社在破解小农户发展困境、推动农业产业升级、增强农户抗风险能力和提升市场竞争力等方面的作用进行系统研判，并提出提质增效路径，为后续政策完善和行业发展提供参考。

报告认为，未来印度农业合作社实现可持续发展，需重点推进四方面工作。

(1) 深化治理体系升级。依托国家层面政策支持，推动基层农业信用社转型，完善内部治理结构，加强数字化和职业化管理，并吸纳青年和女性参与合作社建设，增强组织活力和基层服务能力。(2) 强化数字技术赋能。推动人工智能、区块链、物联网、数字金融等技术在合作社管理和农业服务中的应用，降低运营成本，提高产品质量，规范交易流程，提升合作社运行透明度。(3) 延伸农业产业链条。支持合作社向农产品深加工、自主品牌培育、产地直销等环节拓展，并布局农业碳信用等新业态，推动跨合作社协同合作，拓宽农户增收渠道。(4) 坚守普惠发展本位。坚持社员主导、治理透明和利益共享原则，在提升市场化经营能力的同时，保持服务小农户和乡村社区的普惠属性，推动更多农户共享农业现代化成果。

总体来看，报告表明，规范化、规模化运行的农业合作社，是优化印度农业产业结构、提升小农户组织化程度和促进乡村经济长期发展的有效路径。相关建议不仅有助于印度完善合作社治理体系、提升农业服务效能，也为小农户持续增收和农业包容性增长提供了重要政策参考。

资料来源：印度经济时报

整理人：刘浩楠 A 组见习



图 NAAS 主席出席《全球农业合作社最佳实践》报告发布会

03 日本乙烯供应趋紧加剧香蕉供应压力³

2026 年 6 月 2 日，据彭博社报道，日本香蕉进口商协会（Japan Banana Importers Association）秘书长明石英治（Eiji Akashi）表示，乙烯供应趋紧正对日本香蕉行业形成供应和成本双重压力。

日本国内香蕉产量极低，年产量不足 200 吨，消费需求长期高度依赖进口。2025 年，日本香蕉进口量约 100 万吨，按重量计约占进口水果总量的 60%⁴，是全球主要香蕉进口国之一⁵。与苹果、柑橘等可直接成熟上市的水果不同，香蕉通常以绿色生果状态运抵日本，随后需在密闭环境中充入乙烯气体进行催熟，待成熟度达到销售标准后方可进入零售渠道。因此，日本香蕉供应链的稳定运行不仅取决于海外产地、海运和港口通关，也高度依赖入境后的催熟能力。

当前香蕉供应压力主要来自乙烯供应端。乙烯通常由石脑油⁶裂解产生，而日本石脑油进口长期依赖中东地区。受近期霍尔木兹海峡运输受阻影响，4 月份日本自中东地区进口石脑油数量同比骤降约 79%；同时，日本总体石脑油库存今年以来已累计下降约 25%，直接压缩国内乙烯生产空间。明石英治表示，部分企业目前储备的乙烯仅能维持两至三个月，行业正面临 50 年来最严峻的供应短缺局面。由于香蕉催熟每吨需使用约 0.5 至 1 公斤乙烯，虽然相较石化工业总需求

³彭博社，Japan Faces Shortage of Bananas as Middle East Impact Spreads
<https://www.bloomberg.com/news/articles/2026-06-01/japan-faces-shortage-of-bananas-as-middle-east-impact-spreads?submit=>

⁴<https://www.banana.co.jp/basic-knowledge/trade/>

⁵<https://pdxtrading.jp/statistics-bananas.html>

⁶石脑油：一种从原油中提炼的轻质油品，是生产乙烯的关键化工原料。

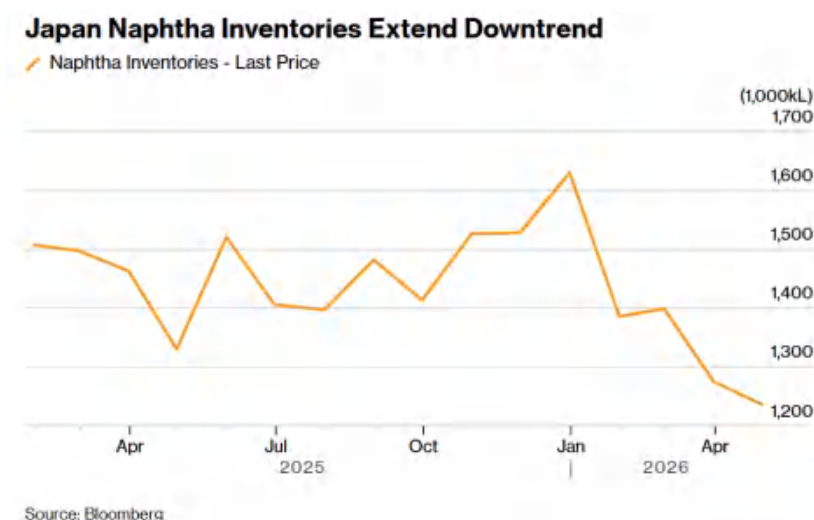
规模有限，但对香蕉行业而言属于刚性、关键投入品。一旦乙烯供应持续紧张，催熟排期将受到影响，部分香蕉可能无法按计划成熟上市，进而增加损耗并扰乱市场供应节奏。

为缓解短期风险，处理日本约 30%进口香蕉的 Farmind 公司⁷正积极在国内外寻找新的乙烯来源，力图保障催熟环节正常运转。从中长期看，日本香蕉行业也开始探索降低对石化乙烯的依赖，部分企业转向美国弗吉尼亚州 Catalytic Generators⁸等公司采购可利用玉米等非石化原料制备乙烯的设备，以增强催熟环节的供应弹性。然而，上述替代方案短期内难以完全抵消成本冲击。目前，部分香蕉加工企业乙烯采购成本已上涨近十倍，相关压力还可能沿燃料、包装材料、冷链运输和仓储等环节继续向下游传导。

总体来看，日本香蕉供应风险并非源自产地端减产，而是由乙烯这一关键催熟投入品供应受限所引发，反映出食品供应链对石化基础原料的隐性依赖。若中东运输受阻和石脑油供应紧张持续，香蕉催熟、食品加工、包装材料和冷链物流等与石化原料深度绑定的环节均可能面临系统性成本压力。除香蕉外，鳄梨、猕猴桃等同样依赖乙烯催熟的进口水果也可能受到波及，日本生鲜食品供应链的脆弱性或将进一步显现。

资料来源：彭博社

整理人：罗雅萍 B 组



⁷Farmind 公司：日本果蔬催熟加工企业，处理日本约 30%的进口香蕉加工业务。

⁸Catalytic Generators 公司：总部位于美国弗吉尼亚州的设备制造商，生产以玉米等非石化原料生产乙烯的机器。

图 日本石脑油库存持续下跌

04 欧盟批准西班牙 5400 万欧元农业燃油援助计划⁹

2026 年 6 月 2 日，欧盟委员会批准西班牙一项总额为 5400 万欧元、约合人民币 4.26 亿元的国家援助计划，专项支持受燃油价格上涨冲击的农业经营主体。该计划旨在通过定向补贴缓解柴油等农业燃油成本上升压力，减轻农产品初级生产企业经营负担，保障农业生产稳定开展。

受中东危机持续影响，国际能源市场波动加剧，柴油等燃油价格上涨压力逐步传导至农业生产环节。农业生产对燃油投入依赖较强，田间作业、农机运行、运输流通等环节均受到能源价格波动影响，相关成本上升进一步压缩农业经营主体利润空间。为帮助成员国应对外部能源冲击，欧盟于 2026 年 4 月 29 日通过《中东危机临时国家援助框架》(Middle East Crisis Temporary State Aid Framework, METSAF)，允许成员国在一定期限内对农业、渔业、交通运输及能源密集型产业提供临时性、定向化援助，并根据地区局势和经济环境变化持续评估框架适用性。

本次西班牙农业燃油援助计划即依据 METSAF 框架制定，主要包括三方面内容。（1）明确补贴对象。援助面向从事农产品初级生产的企业，重点支持受柴油价格上涨影响较大的农业经营主体。（2）限定补贴范围和标准。对 2026 年 3 月 22 日至 6 月 30 日期间采购的柴油，按照每升 0.20 欧元、约合人民币 1.58 元给予直接补助；其他时段采购的柴油不纳入援助范围。单个受援主体获得的援助金额不得超过其中东危机所致新增燃油成本的 70%，以确保补贴与实际损失相匹配。（3）规定实施期限。援助申报、核验和资金发放工作须在 2026 年 12 月 31 日前全部完成。符合条件的农业经营主体可凭规定期间的柴油采购凭证申请并领取补助。

欧盟委员会经审查认为，该计划符合 METSAF 框架设定的适用条件，援助对象明确、额度清晰，且在必要性、适当性和比例性方面符合欧盟国家援助规则要求，因此予以批准。总体来看，该援助计划是在能源价格剧烈波动背景下，欧盟通过临时国家援助工具稳定农业生产的重要举措。对西班牙而言，燃油补贴有

⁹ 欧盟委员会，Commission approves €54 million Spanish State aid for agricultural companies facing increased fuel prices, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1186（日期：2026/6/2）

助于缓解农业经营主体阶段性成本压力，降低生产中断风险，维护农产品初级生产稳定。对欧盟层面而言，该计划也体现出其在外外部冲击下通过定向补贴保障农业供应链韧性的政策取向，并为成员国应对能源成本上升提供了可参考的操作路径。

资料来源：欧盟委员会

整理人：管欣宇 A 组



图 西班牙农业机械行驶场景

05 美国农业部启动贷款与赠款技术系统现代化改革¹⁰

2026 年 6 月 4 日，美国农业部（USDA）宣布启动贷款与赠款技术系统现代化改革，计划将 130 余个分散运行的贷款和赠款业务系统整合为统一数字化服务平台。此举旨在加快涉农融资政务数字化转型，提升农牧从业者、合作机构和农村社区获取贷款、赠款等财政支持的便利性与办理效率。

USDA 长期承担农场贷款、牧场融资、农村社区建设扶持等公共资金投放职能，是美国农牧经营主体和乡村社区获取官方融资支持的重要渠道。相关贷款与赠款系统主要承载项目申请、资格审核、客户资料管理、资金支付、业务沟通和后续服务等功能，是涉农财政资金落地的重要办理平台，也是政府连接农业经营主体和农村社区的基础服务入口。但在长期运行过程中，USDA 贷款与赠款系统逐渐暴露出系统碎片化、技术老旧、数据割裂和办理效率偏低等问题。一方面，相关业务分散在 130 余个不同系统之中，不同系统分别对应农场贷款、赠款申请、

¹⁰美国农业部，USDA Announces Loan Modernization Effort, <https://www.usda.gov/about-usda/news/press-releases/2026/06/04/usda-announces-loan-modernization-effort>（日期：2026/6/4）

客户档案管理、资金支付等业务环节，数据难以互联互通，增加了跨业务协同和客户信息管理难度。另一方面，纸质申报和线下办理仍占较大比重，申请人往往需要重复提交材料、反复对接不同部门，既增加行政成本，也影响涉农扶持政策落地效率。在此背景下，USDA 启动贷款与赠款技术系统现代化改革，推动涉农融资服务由分散办理向统一平台、由线下流程向数字化服务转变。

本次改革主要包括三方面内容。（1）**整合分散系统，淘汰老旧平台**。USDA 将统筹整合 130 余项贷款和赠款业务系统，逐步淘汰建成年代久远、运行效率偏低的遗留系统，破除跨业务、跨部门信息割裂问题。未来，新系统将集中承载贷款和赠款申请、资格筛查、客户档案管理、支付办理及工作人员沟通等核心功能。

（2）**建立统一客户档案，归集存量业务资料**。新系统将把原先分散在不同平台中的客户信息和项目资料纳入单一客户档案体系，统一管理全美约 120 万份存量活跃业务档案，涵盖农场贷款申请资料、牧场和农业经营主体融资记录、资格审核信息等内容，以提升服务连续性，减少重复填报和重复审核。（3）**上线数字化办理工具，提高申请便利度**。新系统将提供分步式资料录入、资格审核、线上缴费等数字化功能，农牧经营主体可通过各类终端提交贷款和赠款申请、查询办理进度、对接 USDA 工作人员，从而压缩线下办事成本，提高业务处理效率。

总体来看，USDA 贷款与赠款技术系统现代化改革，是美国推进涉农财政服务数字化、提升基层政策执行效率的重要举措。通过统一平台、整合数据和优化流程，该改革有助于降低申请人制度性办事成本，提高财政资金投放精准性和透明度，并进一步强化农业经营主体和农村社区获得公共金融支持的能力。

资料来源：美国农业部

整理人：郎咸超 A 组见习



图 农场主在 USDA 服务中心咨询业务

06 印度再次豁免棉花进口关税¹¹

2026 年 5 月 30 日，印度财政部宣布，自 2026 年 6 月 1 日至 10 月 31 日，豁免未梳原棉（HS 编码 5201）¹²的全部进口关税。这是过去 12 个月内印度第二次暂停征收约 11%的棉花综合进口关税，涉及 5%基本关税、5%农业基础设施与发展税及约 1%社会福利附加费。该举措反映出印度纺织产业链在国内棉花供给结构、优质原料进口依赖和生产成本上升之间面临持续压力。

印度是全球第二大棉花生产国和第六大纺织品出口国，纺织服装业是仅次于农业的第二大就业部门，吸纳约 4500 万就业人口¹³。总体看，印度棉花供需规模基本匹配。据印度棉花协会（CAI）数据，2025/26 年度印度棉花压榨量约 3170 万包，消费量约 3050 万包。但从结构看，印度国内高等级、高可纺性专用长绒棉供给不足，难以满足高端纺织品和外贸订单对纤维长度、强度和稳定性的要求，仍需依赖进口弥补¹⁴。2025/26 年度印度棉花进口量预估已上调至 500 万包，同比增长约 22%，创历史新高，表明优质原料对外依存度持续上升。

过去一年，印度棉花进口关税政策已多次因原料压力作出调整。2025 年 8 月 19 日，印度财政部曾首次暂停征收约 11%的棉花综合进口关税，以缓解国内棉花减产和纺织企业成本上升压力。该政策于 2025 年底到期后，印度自 2026 年 1 月 1 日起恢复征税¹⁵。受国际供应链波动、国内优质棉供应不足和采购成本上行影响，印度优质棉阶段性供需缺口扩大至 400 万至 500 万包，主流 Shankar-6 品种¹⁶棉价由每坎迪 54500 卢比升至 71000 卢比¹⁷。与此同时，外部需求走弱和成

11MAPA, Centre waives customs duty on cotton imports till October 30

<https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/centre-waives-customs-duty-on-cotton-imports-till-october-30/articleshow/131408369.cms>

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2267049®=3&lang=2>

12 未梳原棉，即尚未进入纺织加工环节的基础原料

13<https://www.ibef.org/industry/textiles>

14<https://caionline.in/cai/press/details/28>

https://caionline.in/uploads/publications/doc/ISSUE_NO_47_18-02-2025.pdf

15<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetailm.aspx?PRID=2158055®=48&lang=2>

16Shankar-6: 印度最具代表性、产量最大的优质中长纤维（Medium-Long Staple）非转基因杂交棉花品种，在纤维长度、强度、均匀度及可纺性方面表现均衡，且性价比极高，被公认为印度国内和国际棉花市场的价格风向标与实物交割基准。

17<https://www.reuters.com/world/india/india-scraps-cotton-import-duty-five-months-aid-textile-exporters-2026-05-30>

本压力叠加，2025/26 财年印度纺织服装出口同比下降 2.2%至 358 亿美元¹⁸，产业链中游纺织加工企业经营压力进一步加重。

在此背景下，印度财政部再次宣布，自 2026 年 6 月 1 日至 10 月 31 日免除未梳原棉全部进口关税，包括海关基本关税和农业基础设施与发展税。该政策意在通过降低进口成本，引导外来优质棉补充国内结构性缺口，稳定纺纱和织造环节原料供应，进而维护纺织产业产值、就业和出口竞争力。印度纺织工业联合会（CITI）对此表示支持，认为关税豁免有助于缓解优质棉短缺压力，提升纺织企业国际接单能力。不过，进口棉成本下降也引发部分农民团体担忧，认为进口增加可能压低国内棉价并影响棉农收益。对此，印度政府表示，将继续通过最低支持价格（MSP）机制稳定棉花市场。同时，由于本轮豁免期主要覆盖新棉上市前的原料淡季，政策重点在于保障纺织企业短期用棉需求，对棉农收益的直接冲击总体可控。

总体来看，此次关税豁免是印度在优质棉结构性短缺、纺织出口承压和成本上升背景下采取的阶段性调节措施。短期内，该政策有助于降低进口原棉成本、稳定纱线价格，并为纺织企业争取外贸订单提供支撑。但印度纺织出口能否实质性恢复，仍取决于全球需求环境、国内棉花质量提升进展，以及豁免期结束后进口关税和产业支持政策的持续安排。

资料来源：印度财政部

整理人：范煜婕 B 组



图 印度棉花

¹⁸<https://government.economictimes.indiatimes.com/news/economy/textiles-garment-exports-fall-2-2-pc-in-2025-26-gtri/13051287>

07 韩国发布农资供应与现场支援方案稳定农业生产¹⁹

2026年6月1日，韩国农林畜产食品部发布农资供应与现场支援方案，围绕肥料、农用薄膜、包装材料、饲料及农用燃油等关键投入品，推出物资统筹调配、包装替代、财政补贴和出口扶持等措施。该方案旨在缓解外部成本冲击和春季农忙需求叠加带来的农资供应压力，保障农业生产平稳运行。

从政策背景看，中东地缘冲突持续发酵，推动国际原油、化肥及化工原料价格上涨。韩国农业投入品对外依存度较高，上游原料涨价较快传导至终端，导致肥料、农用薄膜、包装材料、农用燃油等农资价格普遍上行。与此同时，春季农耕进入需求旺季，部分地区出现阶段性农资供应缺口。近一个月内，韩国官民联合现场难题解决支援中心累计收到94项农业生产受阻诉求，其中超过四成集中在农资短缺领域，反映出农户经营成本和生产组织压力同步上升。为化解农资供需矛盾，韩国农林畜产食品部会同地方政府、韩国农协等机构出台专项支援方案。

具体来看，本次方案主要包括四方面内容：（1）强化关键农资调配。韩国农林畜产食品部与韩国农协等机构协同推进肥料供应统筹，优先向13家物资紧缺的基层农协实施定向配送。针对农用薄膜供应不足问题，政府通过协调石化企业、农协和地区间库存调配，已对187家存在供应缺口的地区农协提供支援。考虑到大棚薄膜全年需求约70%集中在9月以后，政府还引导农户提前锁定采购安排，凡5月内预约购买的农户，可在8月底前通过农协享受4%的价格折扣；

（2）试点包装材料替代。针对塑料包装袋价格上涨和供应偏紧问题，韩国农林畜产食品部于5月28日至6月3日在首都圈8家Hanaro超市试点投放15万只纸质包装袋，并对部分蔬菜取消塑料包装销售。该举措旨在减少对进口塑料原材料的依赖，缓解包装材料短缺对农产品流通和销售环节的影响；（3）落实农业财政补贴。韩国农林畜产食品部在总额3775亿韩元、约合人民币20.8亿元的追加预算中，专项安排1982亿韩元、约合人民币10.9亿元，用于支持肥料、饲料和免税油等重点领域。截至5月底，饲料购买资金590亿韩元、约合人民币2.6亿元，以及油价联动补助金102亿韩元、约合人民币4500万元已拨付到位，有

¹⁹ 韩国农林畜产食品部, 농식품부, 중동전쟁 장기화에 대응하여 영농 현장 애로 신속 해소 추진, <https://www.korea.kr/briefing/pressReleaseView.do?newsId=156764543&pageIndex=1&repCodeType=%EC%A0%95%EB%B6%80%EB%B6%80%EC%B2%98&repCode=A00008&startDate=2025-06-03&endDate=2026-06-03&srchWord=&period=> (日期: 2025/6/1)

助于缓解养殖和种植主体的阶段性资金压力；（4）增设农产品出口专项援助。为应对中东局势对出口物流造成的成本冲击，韩国农林畜产食品部单独设立总额72亿韩元、约合人民币3200万元的农产品出口代金券项目。单家企业最高可申请1.5亿韩元、约合人民币66.7万元补贴，211家符合条件的入选企业将于6月起陆续领取补助资金，以缓解物流成本上升对出口经营的影响。

总体来看，本次农资供应与现场支援方案，是韩国在外部能源和化工原料价格波动背景下，对农业关键投入品实施的阶段性稳供保产措施。短期内，该方案有助于稳定春耕期间农资供应和价格预期，减轻农户经营成本压力，保障农业生产有序开展。从中长期看，相关措施也为韩国完善农资储备调配、供应链协同和农业投入品风险管理机制提供了实践基础。

资料来源：韩国农林畜产食品部

整理人：办公室



图 韩国农资供应与现场支援方案发布的官网公告

08 越南延长对泰国部分糖类产品反倾销与反补贴税征收期限²⁰

2026年6月3日，越南工业贸易部宣布，将对泰国部分糖类产品征收反倾销税和反补贴税的期限延长五年，至2031年年中。该政策旨在遏制泰国食糖低价进口对越南市场的冲击，保护本土制糖产业和国内食糖市场稳定。

此次延期源于越泰之间长期存在的食糖贸易摩擦。2020年，越南对泰国蔗

²⁰ 越南工业贸易部，The Ministry of Industry and Trade issued a Decision on the results of the final review of the application of anti-dumping and countervailing measures against certain cane sugar products originating from the Kingdom of Thailand., <https://www.vietnam.vn/en/bo-cong-thuong-ban-hanh-quyet-dinh-ve-ket-qua-ra-soat-cuoi-ky-viec-ap-dung-bien-phap-chong-ban-pha-gia-va-chong-tro-cap-doi-voi-mot-so-san-duong-mia-co-xuat-xu-tu-vuong-quooc-thai-lan>（日期：2026/6/3）

糖启动反倾销和反补贴调查。调查认为，泰国糖业享受政府补贴，同时，在《东盟货物贸易协定》(ATIGA)²¹框架下，越南对泰国食糖进口关税由 85%降至 5%，为泰国食糖大规模、低成本进入越南市场创造了有利条件。数据显示，2020 年越南自泰国进口蔗糖约 130 万吨，同比增长 330.4%²²，对越南本土制糖产业形成明显冲击。为此，越南于 2021 年 6 月正式裁定，对泰国食糖征收为期五年的 42.99% 反倾销税和 4.65% 反补贴税。

按照原安排，上述措施将在期满后终止。但越南工业贸易部经日落复审²³认定，若停止征税，泰国食糖倾销和受补贴出口行为可能再次发生，并继续对越南本土糖业造成损害。基于复审结果，越南决定将相关反倾销和反补贴措施延长五年，执行期限至 2031 年 6 月 15 日。本次延期继续实行差异化税率，征税产品覆盖原蔗糖、精制蔗糖等六类糖制品²⁴。具体来看，部分泰国食糖生产商、出口商及相关贸易公司，包括泰国头部糖企 Mitr Phol 集团相关主体，其产品将适用 32.75% 的反倾销税²⁵；部分企业，包括老牌糖企 Roong Ruang 集团相关主体，将适用 25.73% 的反倾销税和 4.65% 的反补贴税²⁶。其他未被具体列明的泰国生产商和出口商，继续适用 42.99% 的反倾销税和 4.65% 的反补贴税。

总体看，越南延长对泰国部分糖类产品双反税征收期限，有助于为本土制糖产业提供更长周期的市场保护，稳定国内糖厂、蔗农和相关从业者收益，缓解低价进口糖对产业恢复的冲击。后续，越南还将联合海关部门强化进口监管，严查规避双反措施和转口避税等行为，确保相关贸易救济措施有效落地。

资料来源：越南工业贸易部

整理人：张双琴 A 组

21 《东盟货物贸易协定》(ATIGA)是东盟十国于 2009 年签署、2010 年生效的关于区域内货物贸易的基础性法律框架，核心内容包括关税减让、原产地规则、贸易便利化及贸易救济等，旨在促进东盟内部货物自由流动。

22 越南人民报网，<https://cn.nhandan.vn/article-post85612.html>

23 日落复审是指反倾销、反补贴或保障措施等贸易救济措施在实施满一定期限（通常为 5 年）即将到期时，由调查机关（在越南为工贸部）主动或应国内产业申请发起的复审调查。

24 六类糖制品，包括原蔗糖、精制蔗糖及其他化学纯蔗糖等，具体涉及越南海关 HS 编码 1701.13.00、1701.14.00、1701.91.00、1701.99.10、1701.99.90 及 1702.90.91 项下的产品。

25 包括 Mitr Phol Sugar Corp Ltd、United Farmer and Industry Co Ltd、Singburi Sugar Co Ltd 和 Mitr Kalasin Sugar Co Ltd 在内的一组泰国食糖生产商和出口商以及相关贸易公司 Pacific Sugar Corporation Ltd 和 Zarnikov Group Ltd。

26 包括 Thai Roong Ruang Industry Co Ltd、Thai Multi Sugar Industry Co Ltd、Thai Roong Ruang Corporation Ltd、Phitsanulok Sugar Co Ltd 以及 The Chonburi Sugar and Trading Corporation Ltd，连同 Siam Sugar Export Corporation Ltd。

09 FAO 报告称畜牧业抗菌药物耐药性加剧将推高长期成本²⁷

2026年6月3日，联合国粮农组织（FAO）在罗马举行的第四届农业委员会畜牧业分委员会会议上发布专项报告《畜牧业中抗菌药物使用的未来——行动或不作为的经济成本》（*The Future of Antimicrobial Use in Livestock: The Economic Cost of Action or Inaction*）。报告指出，若畜牧业抗菌药物使用缺乏有效管控，抗菌药物耐药性（AMR）将持续蔓延，并对全球畜牧生产体系、公共卫生安全和宏观经济福利造成长期冲击。

近年来，全球肉蛋奶消费需求持续增长，规模化、集约化养殖模式不断扩张，推动畜牧业对疫病防控和生产效率提升的需求上升。在部分欠发达地区，由于兽医服务不足、生物安全体系薄弱、疫苗和替代性防控措施覆盖有限，养殖户仍较多依赖抗菌促生长剂（AGP）和抗菌药物开展疫病预防与生产管理，导致畜牧业抗菌药物使用量持续增加。报告预测，若延续当前发展态势，到2040年，全球畜牧业抗菌药物年使用量将突破14.3万吨，超过2013年历史峰值。抗菌药物过度使用将持续诱发并加剧细菌耐药性，使畜牧生产、食品安全和公共卫生体系面临更高风险。

为评估不同治理路径下的长期成本差异，FAO报告对比分析了“不采取额外干预”和“实施系统化用药管控”两种情景。结果显示，若对AMR加剧问题不采取额外干预，到2040年，全球畜牧业累计生产损失将达到约3180亿美元，约合人民币2.17万亿元；全球经济范围内福利损失将达到约1.25万亿美元，约合人民币8.52万亿元。相比之下，若稳步推进抗菌促生长剂淘汰，并同步加强兽医服务体系、生物安全管理、疫苗接种推广和非抗生素替代方案应用，到2040年，全周期累计损失约为530亿美元，约合人民币3588亿元，仅为不干预情景下损失的约六分之一。报告认为，两种情景成本差距显著，关键在于抗菌药物耐药性具有长期累积和滞后爆发特征。短期看，养殖环节过度使用抗菌药物可能降低疫病防控成本、提升生产效率；但从长期看，耐药菌株的形成、扩散和外溢将不断削弱药物有效性，推高动物疫病防控、食品安全监管和公共卫生应对成本，并在后期集中释放更大经济损失。相较之下，系统性治理虽然需要前期投入，但能够

27 FAO, FAO report highlights long-term economic case for tackling antimicrobial resistance in livestock, <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-report-highlights-long-term-economic-case-for-tackling-antimicrobial-resistance-in-livestock/en>, (日期: 2026/6/3)

有效抑制耐药性风险累积，降低未来大规模损失发生概率，整体经济成本明显更低。

总体来看，FAO 报告表明，畜牧业抗菌药物耐药性已不仅是养殖环节的技术管理问题，而是关系全球畜牧业可持续发展和公共卫生安全的长期系统性风险。加强抗菌药物使用管控、推广非抗生素替代方案、提升兽医服务和生物安全能力，既是遏制耐药性扩散的现实需要，也是降低长期经济损失、保障全球畜牧业稳定发展的重要路径。

资料来源：联合国粮食及农业组织

整理人：杨鸿亮 A 组见习



图 2030—2040 年全球畜牧业抗菌素使用量预测

10 韩国发布《2026 年高温、赤潮综合对策》以应对水产养殖业气候风险²⁸

2026 年 6 月 4 日，韩国海洋水产部正式发布《2026 年高水温、赤潮综合对策》。此举旨在应对全球气候变暖背景下夏季海水温度上升及赤潮频发对水产养殖业构成的威胁，保障韩国本土渔业生产稳定。

高水温与赤潮在韩国夏季长期构成主要的渔业灾害，且二者存在紧密关联。

28 韩国海洋水产部，평년보다 1°C 높은 올여름 바다, 역대 최대 장비 보급으로 어가 피해 막는다, <https://www.korea.kr/briefing/pressReleaseView.do?newsId=156765152&pWise=sub&pWiseSub=J2> (日期: 2026/6/4)

具体而言，高水温会使水体溶解氧含量降低，削弱养殖生物的代谢调节与免疫能力，致使其摄食减少、生长受限、病害增多甚至死亡。与此同时，高水温与水体富营养化、水流滞缓等因素相互叠加，极易引发浮游藻类异常增殖，进而形成赤潮。赤潮会通过消耗水体溶解氧、释放藻毒素、堵塞鱼鳃等途径，进一步对水产养殖造成危害。近年来，随着近海升温趋势加剧，韩国近海海水温度上升速率约为全球平均水平的两倍，导致由高水温与赤潮引发的水产灾害损失显著。据韩国国立水产科学院统计，2011年至2024年间，韩国水产灾害累计损失达4764亿韩元（约合20.6亿元人民币），其中高水温灾害损失为3472亿韩元（约合15.1亿元人民币），赤潮灾害损失约475亿韩元（约合2.1亿元人民币）²⁹。依据韩国国立水产科学院季节海洋预报系统分析，2026年韩国近海水温预计较常年将偏高1°C以上，且高水温预警或较往年提前发布，表明水产养殖业或将面临较高的气候风险。基于上述背景，韩国海洋水产部颁布《2026年高温、赤潮综合对策》，并围绕监测预警、事前防控、应急处置及产业适应四个方面做了重点部署，以应对高水温与赤潮对韩国水产养殖业的威胁。

本次方案的具体内容包括：（1）**监测预警方面**，韩国海洋水产部将联合中央部门与地方政府，计划将海水实时测温站点从2025年的200处增加至2026年的210处，提升对高水温与赤潮风险的研判能力；（2）**事前防控方面**，韩国海洋水产部计划将高水温抗御设备的相关预算从58亿韩元（约合2563万元人民币）增至76亿韩元（约合3359万元人民币），并提前向养殖场配发液氧供氧装置等设备；同时，针对黑石斑、牙鲆、鲍鱼等不耐高温品种，提前发布产销与价格信息，引导养殖户适时提前出栏；（3）**应急处置方面**，韩国海洋水产部修订了高水温与赤潮应急处置守则，依据预警等级建立应急指挥体系，明确规定在预警发布后需对高风险海域进行巡查并实施紧急放流等措施，以降低养殖水产品的死亡损失；（4）**灾后恢复与产业适应方面**，韩国海洋水产部计划将灾后恢复支持从鱼苗购置扩展至饲料、燃油、人工等生产成本，以减轻养殖户灾后综合负担、加快生产恢复；同时，在南海岸与西海岸运营越夏养殖区，支持养殖户将水产品转移至低温海域度夏，并推进耐高温品种的研发及气候适应型示范养殖项目，着力提升水产养殖业的气候适应能力，从而保障产业长期稳定发展。

29 TRIDGE, As the climate crisis becomes more severe, an organization dedicated to fisheries disasters must be established, <https://www.tridge.com/ko/news/editorial-as-the-climate-crisis-becomes-more-ucbpse>

该方案通过整合监测、设备、保险、补偿及养殖模式调整，构建了一套组合式防控体系，将为韩国水产养殖业应对海洋升温与赤潮风险提供有力支持。韩国海洋水产部表示，2026年将继续协同地方政府与养殖主体，努力减少灾害损失，确保养殖户稳产增收及沿海渔业经济的平稳运行。

资料来源：韩国海洋水产部

整理人：郎咸超 A组见习

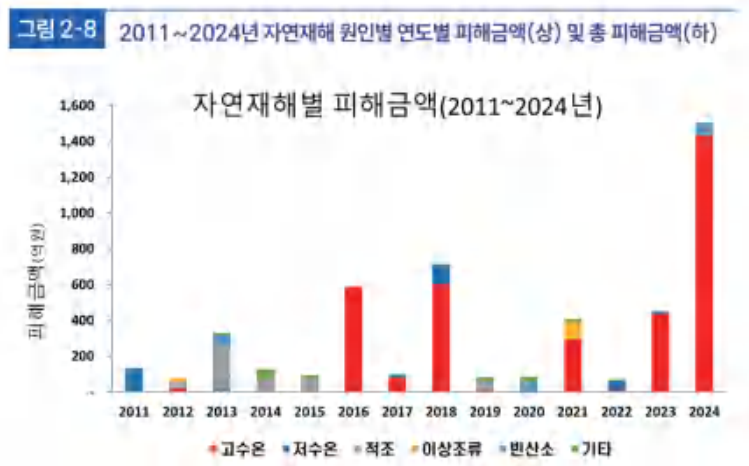


图 2011—2024 年自然灾害按原因年度损失额及总损失额



本期供稿成员名单：

罗雅萍	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
刘星宇	南京农业大学	国际贸易学	研究生	2026 级
杨鸿亮	南京农业大学	国际贸易学	研究生	2026 级
孙艺文	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
刘浩楠	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
潘子涵	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
范煜婕	南京农业大学	农林经济管理	本科生	2024 级
亢瑞卿	山西财经大学	数据科学	本科生	2024 级
陈悦悦	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
郎咸超	山东理工大学	农村发展	研究生	2024 级
管欣宇	南京农业大学	国际商务	研究生	2025 级
张双琴	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级

官方微信公众号



主办：南京农业大学“大国强农”全球化与农业农村发展研究团队

编审：谢超平、田曦

组长：栗明雪、彭嘉俊

特别鸣谢：农业农村部对外经济合作中心、中央财经大学可持续准则研究中心

联系电话：18994092852

邮箱：teammail@agchina.freeqiye.com