

全球农业

热点追踪

Global Agricultural News



全球农业热点追踪第 93 期（周六终稿）

- 01 英国政府发布英格兰 2050 农业路线图
- 02 印尼跃升为巴西牛内脏第二大出口目的地
- 03 阿根廷前四个月蔬菜出口额创近 22 年新高
- 04 乌克兰推进植物保护领域大规模数字化改革
- 05 西班牙近七成农业食品企业已制定数字化战略
- 06 挪威国际气候与森林倡议资助粮农组织 SEPAL 第三阶段建设
- 07 美国参议院公布农业法案 2.0 讨论草案以规避争议推进立法
- 08 美国 H-2A 认证岗位有望在 2026 财年创历史新高

01 英国政府发布英格兰 2050 农业路线图¹

2026 年 6 月 24 日，英国环境、食品与农村事务部（Defra）发布《2050 农业路线图：建设英格兰的未来》（Farming Roadmap: Growing England's Future），提出英格兰农业面向 2050 年的长期发展框架。该路线图围绕提升农业盈利能力、生产效率、可持续发展水平和气候韧性等目标，旨在为农民提供超越单一生产季的政策确定性，增强英格兰农业长期竞争力。

英格兰农业是英国食品供应和乡村土地管理的重要支撑。作为英国主要农业生产区域，英格兰通过本土生产满足英国约 60% 左右的食物需求。同时，英格兰约 70% 的土地用于农业生产活动或由农业经营者进行管理，并支撑价值约 1530 亿英镑（约合人民币 13742 亿元）² 的农食品产业。近年来，极端天气和气候变化影响加剧，农业投入成本上升、供应链公平性不足、对欧贸易摩擦以及季节性劳动力保障等问题持续影响农场经营。面对上述挑战，英国政府发布《农业路线图 2050：建设英格兰未来》，试图通过创新投资、贸易便利化、供应链规则完善和土壤健康、水资源管理等自然资源管理措施，提升英格兰农业盈利能力、生产效率、发展韧性和长期竞争力。

该路线图参考《农业盈利能力评估报告》（Farming Profitability Review 2025）³ 相关建议，提出以下政策措施：**（1）提升农业盈利能力。**英国政府将优先制定园艺和家禽行业增长计划，支持英格兰相关农业部门扩大生产、改善收益，并通过农业与食品伙伴关系机制⁴，加强农民、零售商和投资者之间合作。同时，启动 3000 万英镑（约合 2.7 亿元人民币）⁵ 农场协作基金，支持农户开展联合采购、投资合作和经验交流，以降低英格兰农场经营成本、提高收益水平；**（2）提高农业生产效率。**本年度农业创新相关资金规模将达到 1.23 亿英镑（约合 11 亿元人民币）⁶，重点支持农业机器人、土壤健康、水资源管理等领域创新，帮助英

¹英国农业部，New plan to make English farming profitable, productive, sustainable and resilient, <https://www.gov.uk/government/news/new-plan-to-make-english-farming-profitable-productive-sustainable-and-resilient>（日期：2026/06/24）

²按 2026 年 6 月 24 日市场均价：1 英镑=8.9818 元人民币计算：1530 亿英镑×8.9818≈13742 亿元人民币

³《农业盈利能力评估报告》是英国环境、食品与农村事务部（Defra）于 2025 年 4 月委托开展的一项独立评估，由前英国全国农民联盟（NFU）主席巴特斯女男爵（Baroness Minette Batters）牵头完成。报告于 2025 年 12 月发布，共提出 57 项政策建议，为《2050 农业路线图》的制定提供了重要参考。

⁴农业与食品伙伴关系机制（Agrifood Partnership）是英国政府推动农、食品企业、零售商、投资机构等各方协作的沟通协调机制，用于共同制定行业发展计划、改善供应链关系并提升农业竞争力。

⁵按 2026 年 6 月 24 日市场均价：1 英镑=8.9818 元人民币计算：3000 万英镑×8.9818≈2.7 亿元人民币

⁶按 2026 年 6 月 24 日市场均价：1 英镑=8.9818 元人民币计算：1.23 亿英镑×8.9818≈11 亿元人民币

格兰农场采用新技术，提高生产效率和资源利用效率；**(3) 优化农业贸易环境。**英国政府计划推动与欧盟建立新的卫生与植物检疫合作安排，减少英格兰农产品对欧贸易摩擦。同时，将扩大公平交易法规适用范围，将鸡蛋生产商和新鲜农产品种植者纳入保护范围，改善英格兰农业生产者在食品供应链中的议价环境，并将杂货行业规范裁决机构（GCA）⁷职能转入 Defra 管理，加强食品供应链公平监管。**(4) 增强农业气候韧性。**路线图提出，通过改善土壤健康、加强水资源管理和推广新技术应用，帮助英格兰农场应对干旱、洪涝等气候风险。同时，环境土地管理计划将进一步优化，继续支持英格兰栖息地保护等公共环境产品，推动农业生产与生态保护协调发展。

英国环境大臣艾玛·雷诺兹表示，该路线图旨在为英格兰农业部门提供长期政策确定性，增强农民投资、创新和扩大生产的信心。该文件覆盖农业生产、科技创新、供应链治理、贸易合作和生态保护等多个维度，为英格兰农业的中长期转型指明了清晰的政策路径。

资料来源：英国农业部

整理人：胡雪萍 D 组

02 印尼跃升为巴西牛内脏第二大出口目的地⁸

2026 年 6 月 19 日，巴西农业和畜牧业部发布数据显示，自 2025 年 8 月印度尼西亚对巴西开放牛内脏市场以来，印尼已成为巴西牛肚、牛心、牛舌等牛内脏产品第二大出口目的地，仅次于中国香港地区。该变化反映出巴西牛内脏产品出口市场进一步向亚洲拓展，也有助于提升其肉牛产业链附加值和出口多元化水平。

巴西作为全球最大的牛肉出口国，2024 年牛肉出口量约 289 万吨，占国际牛肉贸易总量的 21%⁹。其中含牛内脏约 30.5 万吨，出口总额约达 5.18 亿美元¹⁰。在牛内脏方面，巴西产量远超国内消费水平，出口贸易不仅有助于巴西消化国内

⁷杂货行业规范裁决机构（GCA, Groceries Code Adjudicator）是英国负责监督大型零售商遵守《杂货供应链行为准则》、处理供应商与零售商交易纠纷并维护食品供应链公平关系的独立监管机构。

⁸巴西农业和畜牧业部，Indonésia se torna segundo maior destino dos miúdos bovinos brasileiros, <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/2026/indonesia-se-torna-segundo-maior-destino-dos-miudos-bovinos-brasileiros>（日期：2026 年 6 月 19 日）

⁹ <https://legalclarity.org/largest-beef-exporter-in-the-world-and-why-brazil-leads/>

¹⁰ <https://comtradeplus.un.org/TradeFlow>

剩余产能、减少肉类加工企业的原料损耗及提升资源利用经济效益，也能为牛肉产业创造额外收益。2026年1月至5月，巴西向全球117个目的地出口牛内脏超10.6万吨，出口额达2.56亿美元。其中，向印尼出口的牛内脏产品超1.2万吨，占比约11%，出口额达1950万美元，使印尼跃升为巴西牛内脏产品第二大出口市场。

本次巴西对印尼牛内脏贸易实现快速增长，得益于以下两方面原因：（1）**印尼市场规模可观**。印尼拥有超2.84亿人口，且喜爱牛肉及可食用牛内脏类产品，是东南亚重要的牛肉类消费市场；印尼政府及行业数据显示，2025年印尼牛肉及牛内脏进口许可总量约18.8万吨¹¹，其中牛内脏进口规模超7万吨，累计金额超1.5亿美元¹²；（2）**市场准入持续放宽**。2025年8月印尼正式开放巴西牛内脏市场后，同年9月新增的17家巴西牛肉屠宰企业获得出口资质，获准出口企业总数增至38家；2026年1月，印尼再次批准14家企业出口相关产品，使获准出口机构增至52家。

对印尼市场的出口扩容，可有效提升巴西肉牛产业链资源利用率，减少产品损耗，持续为本土农牧业创造稳定增收渠道，进一步巩固巴西全球牛肉出口大国地位。

资料来源：巴西农业和畜牧业部

整理人：信息部

03 阿根廷前四个月蔬菜出口额创近22年新高¹³

2026年6月24日，阿根廷农业、畜牧业和渔业部秘书处发布统计数据显示，2026年前四个月，阿根廷蔬菜出口额达2.65亿美元（约合人民币18.02亿元¹⁴），同比增长17%；出口总量达26.94万吨，同比增长12%，出口额创近22年来同期最高水平。

从品类看，阿根廷蔬菜出口呈现多品类增长态势。冷冻马铃薯制品和鲜大蒜仍是主要出口品类，前四个月出口额分别达1.10亿美元（约合人民币7.48亿元）、

¹¹<https://www.beefcentral.com/news/indonesia-confirms-2025-beef-import-permits-totalling-188000t/>

¹²<https://tvbrics.com/en/news/indonesia-becomes-second-largest-importer-of-beef-offal-from-brazil/>

¹³ 阿根廷农业、畜牧业和渔业部 Las exportaciones de hortalizas alcanzaron récord en valor de los últimos 22 años con 265 millones de dólares

<https://www.argentina.gob.ar/noticias/las-exportaciones-de-hortalizas-alcanzaron-record-en-valor-de-los-ultimos-22-anos-con-265> (日期：2026/6/24)

¹⁴ 本文全部汇率统一采用2026年6月28日央行中间价，即1美元≈6.80元人民币

1.05 亿美元（约合人民币 7.14 亿元），同比分别增长 5%和 21%。其中，冷冻马铃薯制品出口额创历史同期新高。蔬菜种子和鲜洋葱增长更为明显，出口额分别达 2280 万美元（约合人民币 1.55 亿元）、1400 万美元（约合人民币 0.95 亿元），同比分别增长 84%和 72%，其中蔬菜种子出口额创近 22 年同期新高。此外，南瓜类、胡萝卜与芜菁¹⁵等品类出口额增速均超过 50%；甘薯出口额达 18.8 万美元（约合人民币 127.84 万元），出口量为 499 吨，均创近 22 年同期新高。

从结构看，阿根廷蔬菜出口正由传统生鲜原料向冷冻加工品、种子等高附加值品类延伸。冷冻马铃薯制品出口增长，反映出加工环节对出口增值的带动作用增强；蔬菜种子出口快速增长，则表明阿根廷在部分农业投入品和专业化产品领域具备一定拓展空间。出口结构升级有助于提高单位产品附加值，降低对单一生鲜品类和初级原料出口的依赖，并推动蔬菜产业向特色化、专业化和加工化方向发展。

从市场看，阿根廷蔬菜出口目的地保持多元化。巴西仍是阿根廷蔬菜最大出口市场，美国、智利、荷兰、乌拉圭、巴拉圭、西班牙等市场紧随其后，出口覆盖南美、北美和欧洲多个地区。多元化市场布局有助于分散单一市场需求波动风险，也为阿根廷蔬菜产品扩大国际市场份额提供支撑。

总体来看，2026 年前四个月阿根廷蔬菜出口额创近 22 年同期新高，既反映出其传统优势品类出口保持韧性，也显示冷冻加工、种子等高附加值产品增长较快。随着出口产品结构优化和市场布局拓展，蔬菜产业有望继续成为阿根廷农产品出口增长的重要支撑。但其增长持续性仍取决于全球需求变化、加工能力提升、物流成本波动以及主要出口市场准入条件等因素。

资料来源：阿根廷农业、畜牧业和渔业部

整理人：赵怡洁 D 组



图 阿根廷核心蔬菜品类

15 芜菁：又称蔓菁，为十字花科块根蔬菜，日常俗称可归入萝卜大类。

04 乌克兰推进植物保护领域大规模数字化改革¹⁶

2026年6月24日，乌克兰经济、环境与农业部宣布启动植物保护领域统一国家注册数字系统¹⁷的市场准备工作。本次准备工作围绕该数字系统展开，旨在通过建立覆盖全行业的数字化监管体系，为植物保护领域数字化监管改革提供基础支撑，并推动植物保护行业规则体系与欧盟接轨。

农业是乌克兰支柱产业，而植物保护检疫是农产品跨境出口的关键准入条件，其合规与否直接关系到乌农产品能否顺利进入海外市场¹⁸。俄乌冲突后海运通道受限，欧盟成为其第一大农产品出口目的地，2024年乌对欧农产品出口占比达52%¹⁹，多年维持50%以上高位。目前，乌克兰农产品对欧出口主要依赖于欧盟战时临时贸易宽松政策²⁰。然而，乌克兰传统纸质植保监管模式与欧盟准入标准存在差异，贸易通关存在阻碍；同时鉴于欧洲一体化²¹对区域内监管标准统一性的严格要求，乌克兰亟需推进本国植保规则与欧盟法规的深度对接，以此作为稳定并扩大对欧农产品贸易规模的制度保障。

在此背景下，乌克兰于2024年通过《植物保护领域国家监管法》²²，并定于2028年1月17日正式生效。法案通过后首年着重于推进配套细则编制，并同步对接欧盟援乌项目²³。2026年3月该项目落地后，乌方正式启动数字化系统建设²⁴；而作为这一建设的重要组成部分，统一国家数字注册系统将搭建全行业统一数字化监管体系，简化乌克兰农产品出口欧盟的合规审核流程。

本次市场准备工作主要分为两大板块：一方面开发调试数字基础设施，分阶段搭建多类专业电子国家登记册；另一方面对接农业主管部门、行业协会等开展咨询宣讲，帮助市场主体提前熟悉并对接欧盟数字化监管规范。依托目前准备工

16 乌克兰经济、环境与农业部，Цифровізація сфери захисту рослин: агросектор готують до масштабних змін, <https://me.gov.ua/News/Detail/8b7820f6-67dc-40f7-ab5a-937f6229b1de?lang=uk-UA&title=TSifrovizatsiiaSferiZakhistuRoslin-AgrosektorGotuiutDoMasshtabnikhZmin> (日期: 2026/6/24)

17 统一国家注册数字系统: 为乌克兰对接欧盟植保标准的数字化改革项目，是《植物保护领域国家监管法》的关键执行载体，预计随法案于2028年正式投入全面使用。

¹⁸ https://food.ec.europa.eu/plants/plant-health-and-biosecurity/trade-plants-plant-products-non-eu-countries_cs19https://link.wtturl.cn/?target=https%3A%2F%2Fminagro.gov.ua%2Fstorage%2Fapp%2Fsites%2F1%2Fuploaded-files%2FOutlook_English.pdf&scene=im&aid=497858&lang=zh

²⁰ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2024-000344-ASW_EN.pdf

21 欧洲一体化: 是欧洲各国通过制度协调、规则统一、市场互通等方式，推动区域政治、经济、贸易与监管体系深度融合，实现区域市场一体化、标准协同化的发展进程。

22 <https://minagro.gov.ua/news/prezydent-pidpysav-zakon-pro-derzhavne-rehulivannia-sfery-zakhystu-roslyn>

23 EU4SaferFood为欧盟援乌项目，2026年开启第三阶段建设，为乌克兰植物检疫数字化平台建设提供资金与技术支撑。

24 <https://eu4ukraine.eu/en/eu-supports-agricultural-reforms-in-ukraine/>

作，新系统将替代传统分散的纸质人工监管模式，重点推动以下五方面系统搭建内容：

（1）划定市场主体注册范围。所有经营植物、植物产品且需出具检疫证书、植物护照²⁵的市场经营者，必须完成国家注册并持有对应植保资质；农资分销商、农业顾问、专业检测实验室、设备检修机构、农业培训机构纳入强制注册监管；为兼顾监管效力与小微农业经营活力，仅线下小额售卖种苗、不开展线上经营的家庭小农户，以及仅提供货物运输服务的专业物流公司，可免除注册义务；

（2）设立市场主体专属编码。由乌克兰食品安全与消费者保护国家服务局依托统一国家注册数字系统自动生成编码，如分销商标记 D、农业顾问标记 A。高风险 I 类农药使用者需完成培训考核，取得 U1 标识²⁶，否则无法采购该类农药；

（3）审批流程全程线上办理。依托国家级植物检疫检查系统（PHIS）²⁷对接政务数据互通平台（Trembita）²⁸，企业在线提交申请，系统可电子核验身份并自动调取企业信息，审批时限不超过 5 个工作日，以提升行政效率和降低审批环节中的腐败风险；

（4）搭建全链条溯源体系。检疫证书、植物护照、货物容器均配备唯一的二维码，执法与海关人员扫码就能核查产地、检测机构与操作人员资质，遏制假冒农产品流通；

（5）实行动态登记与严厉惩戒。经营者需及时更新登记信息，存在伪造资料等严重违规行为的，注册资格会被立即取消，并于次日从官方登记系统中注销。

乌克兰经济、环境与农业部副部长塔拉斯·维索茨基表示，推进植物保护领域数字化改革，是乌克兰农业监管体系与欧盟规则衔接的重要一步。新系统不仅有助于提升市场透明度和监管效率，也将为合规出口经营者进入欧盟市场提供更便利条件。

资料来源：乌克兰经济、环境和农业部

整理人：信息部

25 植物护照：欧盟植物贸易专用溯源凭证，承载产地与经营信息，保障农产品跨区域流通可查可控。

26 U1 标识为乌克兰植保数字监管体系内的专属资质代码，专门授予 I 类极高风险农药的专业使用者。从业者必须参加官方培训并通过考核方可取得 U1 标识，无此编码将被限制采购高危植保化学品。

27 PHIS 即植物检疫检查系统（Phytosanitary Inspection System），是乌克兰国家级植物检疫线上审批平台，由乌克兰食品安全与消费者保护国家服务局搭建，在欧盟 EU4SaferFood 项目资助下完成开发，可对接 Trembita 公共服务平台，实现检疫业务全流程线上办理。

28 Trembita 平台是乌克兰电子政务核心数据交换系统，由乌克兰数字转型部搭建，承担全国各政府电子登记系统之间的数据安全互通任务。



图 植物保护领域国家登记通用须知

05 西班牙近七成农业食品企业已制定数字化战略²⁹

2026年6月19日，西班牙农业、渔业和食品部发布《农业食品产业数字化转型演变研究：2022—2025年诊断报告》（Evolución de la transformación digital del sector agroalimentario español: diagnóstico 2022-2025）。报告显示，西班牙近七成的农业食品企业已制定明确的数字化战略，数字技术正加速渗透至西班牙农业食品行业，为提升产业竞争力、生产效率与粮食安全保障注入新动能。

当前，数字技术已成为全球农业生产种植、食品加工及农资供应等农业食品产业³⁰提升生产效率、优化资源配置和增强供应链韧性的核心驱动力。联合国粮农组织数据显示，2023年全球约13.3%的粮食在收获、储存、运输、加工和批发环节损失，而数字技术的应用可通过降低信息获取成本、优化生产和存储管理等方式，为各环节减损提供可行路径³¹。在全球数字化浪潮加速推进的背景下，西班牙政府始终将农业数字化作为推动农业现代化和乡村发展的重点方向。在此政策导向下，西班牙农业食品企业广泛开展数字化战略，以数字技术为支撑，通过

²⁹西班牙农业、渔业和食品部，《Evolución de la transformación digital del sector agroalimentario español: diagnóstico 2022-2025》，

<https://www.mapa.gob.es/dam/mapa/contenido/desarrollo-rural/temas/innovacion/digitalizacion/2026-diagnostico-transformacion-digital-vs4-.pdf>（日期：2026年6月19日）

³⁰ 农业食品产业，覆盖从田间到餐桌完整食品供应链全环节，囊括农户种植耕作、食品加工与饮料生产，以及食品批发零售、餐饮服务，同时包含种子、化肥、农机等农资供应，还有包装、设备维修、物流运输等配套投入品与服务商；该产业仅聚焦食品产销直接相关活动，林业伐木、单纯烹饪、仅做食品配送的运输等关联性较弱的行业活动，均不属于该范畴。

³¹ ①

https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1231-global-food-losses/en/?utm_source=chatgpt.com②<https://www.eurekalert.org/news-releases/1106677>

对农业生产方式、业务流程、组织架构及商业模式进行系统性数字化重构，以提升效率、强化西班牙农业食品领域的长期竞争力。2021年，西班牙在《恢复、转型和复原计划》（Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, PRTR）框架³²下，联合 Cajamar 集团³³建立西班牙农业食品部门数字化观察站（Observatorio de la Digitalización），旨在通过互联网收集行业信息以及大规模定量调查，评估数字技术在农业食品子行业、地域及全价值链中的渗透和采用程度，识别最佳实践、政策效果并为有关数字化转型的决策提供依据。在观察站框架下，结合涵盖 2036 家农业经营主体、591 家畜牧业经营主体和 807 家农业食品企业的 3434 份有效问卷调查，形成该诊断报告，以直观反映西班牙农业食品产业数字化发展的最新进展。

报告显示，西班牙农业食品产业数字化水平持续提升，主要体现在以下方面：

（1）数字化覆盖面持续扩大：目前 69% 的农业食品企业已制定正式的数字化战略，较 2022 年增长 36%。在地域层面，坎塔布里亚、阿斯图里亚斯以及加利西亚三个地区的数字化水平居全国前列；在行业层面，动物饲料、乳制品和葡萄酒等子行业中，超三分之二企业已建立明确数字化规划；**（2）数字技术应用基本普及：**96% 的农业经营主体、98% 的畜牧业经营主体和 99% 的农业食品企业已至少使用一种数字工具。使用比例层面，手机数字化管理已成为常态，农业从业人员、畜牧业从业人员和工业从业人员使用手机的比例分别高达 87%、85% 和 89%；具体应用层面，约 21% 的农场已利用数字工具监测病虫害，约 50% 的畜牧场应用数字系统监测饲料管理，约 30% 的畜牧场利用数字技术开展动物福利和健康评估；**（3）政策工具支撑作用增强：**约 60% 的农业经营主体和农业食品企业申请了“数字工具包”项目³⁴支持；截至目前，该项目已向 6000 多个农村城镇提供超 85 万笔数字化补助，累计投资超 30 亿欧元，有效推动了农业食品行业数字化改造。

报告指出，数字技术应用不断扩大，有助于增强农业食品产的抗风险能力，提高产业竞争力及农村地区发展活力。随着数字化战略进一步向中小企业推广，

32 PRTR 是西班牙政府为使用欧盟恢复基金而设计的总体框架，用于规划资金投向和改革方向。

33 Cajamar 集团（Grupo Cooperativo Cajamar）是西班牙一个以合作制银行体系为核心的大型金融集团，是西班牙金融体系中重要的“农村金融+农业金融”机构。

34 “数字工具包”是西班牙政府面向农业经营主体和中小企业实施的数字化转型补贴项目。通过提供标准化财政补贴，支持企业采购农田监测系统、病虫害预警系统、仓储管理系统等覆盖监测、生产及供应链的数字化工具，以降低数字化转型成本并加速农业食品行业数字技术普及。

西班牙农业食品产业数字化水平有望继续提升，并为欧洲农业现代化提供实践经验。

资料来源：西班牙农业、渔业和食品部

整理人：信息部



图 推动新技术应用的前瞻性视角：2022 年至 2025 年

06 挪威国际气候与森林倡议资助粮农组织 SEPAL 第三阶段建设³⁵

2026 年 6 月 24 日，据联合国粮农组织（FAO）消息，挪威国际气候与森林倡议（Norway's International Climate and Forest Initiative, NICFI）宣布投资 9000 万挪威克朗（约合 6210 万人民币）³⁶以支持 FAO 地球观测数据访问、处理与土地监测分析系统（SEPAL）³⁷第三阶段建设，该项资助将持续至 2030 年 12 月。此举有助于各国更有效地应对气候变化、提高透明度，并为森林保护与恢复获取必要的资金支持。

挪威是全球重要油气生产与出口国，油气产业为国家积累大量财政资金，但其化石能源产业链产生高额温室气体排放，与该国承诺的国际气候减排责任形成内在矛盾³⁸。为调和本国油气排放与气候履约之间的冲突，并争取在全球森林合作中发挥核心作用³⁹，挪威政府于 2008 年发起 NICFI。该倡议是挪威首要的国际

35 FAO, Norway and FAO scale up forest monitoring for climate action, <https://www.fao.org/newsroom/detail/norway-and-fao-scale-up-forest-monitoring-for-climate-action/en>（日期：2026/6/24）

36 本文使用 2026 年 6 月 26 日的汇率，即 1 挪威克朗≈0.69 人民币。

37 SEPAL（System for Earth Observation Data Access, Processing and Analysis for Land Monitoring）：粮农组织打造的开源云端森林监测系统，全称为陆地监测地球观测数据访问、处理与分析系统，可为各国提供卫星遥感数据处理能力，支撑森林变化追踪与气候融资申报工作。

³⁸ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2214629625005912#s0080>

³⁹ https://www.regjeringen.no/en/whats-new/the-government-extends-tropical-forest-initiative-to-2035/id3054310/?utm_source=www.regjeringen.no&utm_medium=rss&utm_campaign=RSS-2581966&cedit=true

气候行动，致力于通过保护全球热带雨林来应对气候变化⁴⁰，同时兼顾联合国可持续发展目标与本国发展政策的总体方向⁴¹。

然而，精准掌握森林变化的时空动态是有效保护森林的前提。长期以来，许多发展中国家受限于技术能力和基础设施，难以自主开展高精度森林监测与碳核算工作。与此同时，人工智能等数字技术的快速发展，为构建标准化、高透明度的全球森林监测体系提供技术支撑。FAO 具备全球权威林业技术体系与多边推广能力，其 SEPAL 系统作为 FAO 开放森林（Open Foris）⁴² 框架核心开源数字公共产品⁴³，免费供全球各国政府、技术机构和从业者用于监测森林和土地利用、支持国家报告，并为可持续土地管理提供信息。截至 2026 年 6 月，SEPAL 在 205 个国家和地区拥有超过 3 万活跃用户。因此，NICFI 选择长期与 FAO 合作、持续资助 SEPAL 系统迭代升级。

本次挪威拨付的专项资金将全面支撑 SEPAL 第三阶段升级工作。该阶段工作重点主要体现在以下三个方面：**（1）提供下一代地理空间解决方案⁴⁴**。SEPAL 依托云端超级算力、谷歌地球引擎等技术⁴⁵，一方面协助各国满足气候报告申报规范⁴⁶，另一方面帮助各国搭建自主开展森林监测必备的技术能力、配套系统与标准化操作流程；**（2）联动 AIM4Forests 项目⁴⁷协同推进**。AIM4Forests 是 FAO 与英国合作的旗舰项目，旨在通过技术创新、能力建设和包容性措施，帮助各国加强森林监测工作。本次 SEPAL 第三阶段将与该项目深度协同，使各国能够从单纯收集森林数据，转变为利用这些数据来制定政策、提升气候透明度，并加强

40 <https://www.nicfi.no/about-us/>

41 <https://www.norad.no/en/insight2/tematiske-omrader/climate-food-environment-and-energy/tropical-forest/>

42 开放森林（Open Foris）：是联合国粮农组织推出的开源技术行动框架，包含一整套免费的数字化工具套件，SEPAL 是该框架下的核心子系统。该计划面向全球各国政府、科研机构与林业从业者免费开放遥感数据处理、森林监测、土地利用评估等技术工具，助力各国自主完成森林资源清查、气候履约报告编制与可持续土地治理决策。

43 开源数字公共产品：指源代码完全公开、面向全球免费开放使用的数字技术工具，具备非竞争性与非排他性。SEPAL 是粮农组织打造的森林监测类开源数字公共产品。

44 下一代地理空间解决方案：是粮农组织 SEPAL 项目第三阶段的核心技术研发内容，依托云计算、多源卫星遥感与人工智能技术，升级原有陆地观测数据处理框架，搭建集多源对地观测数据接入、长时序影像解译、土地利用变化自动识别、碳储量核算于一体的智能化工具包。该方案旨在降低发展中国家森林监测的技术门槛，支撑各国自主完成气候履约数据核算，构建从卫星影像到政策报告、绿色融资的完整技术链条。

45 <https://sepal.io/>

46 气候报告申报规范遵循《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）《巴黎协定》强化透明度框架（ETF）、第 13/CP.19 号缔约方会议决议，要求各国建立标准化森林测量、报告与核查（MRV）体系，定期提交国家级温室气体与森林碳汇核算报告，作为绿色气候融资、国家自主贡献（NDC）履约核查核心依据。

47 AIM4Forests（Accelerating Innovative Monitoring for Forests）：该项目是联合国粮食及农业组织与英国政府于 2023 年联合启动的八年期旗舰项目，项目依托遥感卫星、空间大数据与前沿技术，帮助发展中国家建立制度化的国家森林监测体系，搭建高完整性的森林测量、报告与核查（MRV）机制，打通森林监测数据向气候政策、绿色气候融资转化的全链条，并吸纳原住民与地方社群共同参与森林治理实践。

与金融领域合作；**(3) 推动包容性监测方法。**双方共同支持土著人民及其他关键利益相关方参与森林监测，让监测体系兼顾多方视角，切实推动可持续森林管理落地。

本次合作进一步夯实了全球森林监测的数字基础设施。SEPAL 迭代升级后，将持续向全世界开放卫星遥感资源，缩小发达国家与发展中国家在森林监测能力上的差距，助力各国稳步实现碳中和与可持续发展目标。

资料来源：联合国粮农组织（FAO）

整理人：信息部

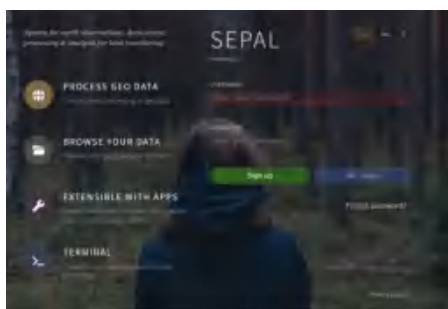


图 SEPAL 平台登录页面

07 美国参议院公布农业法案 2.0 讨论草案以规避争议推进立法⁴⁸

2026 年 6 月 23 日，美国参议院农业委员会主席约翰·布兹曼公布《农业法案 2.0》《Farm Bill 2.0》讨论草案。该草案针对特色作物、营养援助、资源保护、贸易与信贷等领域提出政策调整方案，暂未纳入争议性较强的部分议题，为后续两党谈判以及农业法案的立法推进预留了协调空间。

美国农业法案通常每五年修订一次，内容覆盖农业支持、营养援助、资源保护、贸易及农村发展等多个领域。自 2018 年版农业法案获批生效以来，美国国会始终未能完成新一轮全面修订，两党在食品援助、农业监管与能源政策等多项议题上存在分歧是重要原因之一。此次由布兹曼公布的讨论草案，是在原有农业法案版本及部分两党共识条款基础上推进立法进程，体现出参议院已在特色作物灾害救助、农业贸易、信贷支持、农村发展等领域形成一定程度的共识。但草案仍未将部分争议性较强的议题纳入，具体包括补充营养援助计划（SNAP）州级

⁴⁸ 农业脉动,Boozman unveils farm bill draft that sidesteps thorny issues
<https://www.agri-pulse.com/articles/24871-boozman-unveils-farm-bill-draft-that-sidesteps-thorny-issues> (日期: 2026/6/24)

成本分摊、加州第 12 号提案相关动物福利规定、E15 高乙醇汽油全年销售以及农药标签联邦主导权等问题，上述分歧仍可能对后续两党谈判及农业法案立法进程产生不利影响。

针对部分争议性议题尚未达成一致的现状，本次草案先行围绕已形成共识的领域构建政策框架，明确农业法案后续修订的方向，具体内容如下：**（1）特色作物灾害救助。**建立特色作物灾害援助机制，按灾害前一年生产者销售额确定援助标准，扩大树木、畜牧、饲料等灾害援助项目覆盖范围，授权美国农业部通过州级区块拨款管理部分资金，提升援助效率与地区适配性；**（2）营养项目调整。**要求学校餐食项目每学年国产食品采购占比不低于 95%，扩大营养激励计划覆盖品类，支持补充营养援助计划（SNAP）线上采购。草案暂未涉及争议较大的 SNAP 州级成本分摊内容；**（3）农业保护升级。**将保护储备计划⁴⁹授权延长至 2031 年，维持 2700 万英亩总规模，首次将支付上限提高至 12.5 万美元（约合人民币 85.0 万元）⁵⁰。同时设立森林保护地役权计划和州级保护援助计划，支持森林及地方农业保护项目；**（4）贸易与信贷优化。**扩大农业贸易促进与市场开发项目资金规模，设立美国农业部牵头的跨部门工作组，监测季节性、易腐农产品进口对本国生产者的影响。上调农场服务机构贷款限额并与通胀挂钩，增设新晋农业经营者贷款预审批试点。

整体而言，本次讨论草案暂未纳入争议性议题，既为农业法案后续谈判预留了调整空间，也标志着美国农业法案更新进程取得了阶段性进展。但 SNAP 州级成本分摊等核心分歧仍未得到解决，后续两党谈判仍存在不确定性。

资料来源：农业脉动

整理人：严喆宇 D 组

08 美国 H-2A 认证岗位有望在 2026 财年创历史新高⁵¹

2026 年 6 月 23 日，据每日农业网报道，美国劳工部(U.S. Department of Labor)

49 保护储备计划（CRP）是美国联邦耕地生态保护项目，农户自愿将生态敏感耕地退出生产、改种保护性植被，政府按年支付租金补贴。

50 汇率换算标准：100 USD = 679.93CNY（日期：2026/6/25）

51 每日农业网（AGDAILY），Farm labor demand pushes H-2A to record highs in 2026
<https://www.agdaily.com/news/farm-labor-demand-pushes-h-2a-program-toward-new-highs-2026/>（日期：2026/6/23）

财年：全称财政年度，以结束年份命名，为每年 10 月 1 日至次年 9 月 30 日。如 2026 财年指 2025 年 10 月 1 日至 2026 年 9 月 30 日

发布最新数据显示，美国 H-2A⁵²农业外籍劳工认证岗位在 2026 财年上半年持续增长，并且全年有望超过上一财年⁵³创下的历史纪录。这一趋势表明，美国农业对外籍季节性劳动力的依赖程度持续增强。

H-2A 农业外籍劳工项目属于美国季节性农业用工机制，主要应用于果蔬种植与采摘、园艺苗圃及谷物生产等季节性较强的农业领域。农业雇主在完成本地劳动力招聘后但仍存在用工缺口时，可通过该项目雇佣外籍工人从事短期农业生产。据统计，在 2025 财年约 41.5 万个临时农业岗位中，仅 182 个由本土求职者填补，反映出美国本土劳动力对季节性农业岗位的填补能力有限。由此，季节性农业岗位对外部劳动力的依赖性增强，H-2A 项目则成为弥补农业季节性用工缺口的重要渠道。

具体来看，美国 2026 财年上半年 H-2A 认证岗位及历史对比情况呈现出以下特点：**(1) 认证规模持续扩大。**2026 财年上半年，H-2A 认证岗位数量达 254,688 个，较 2025 财年同期增长 16.9%，较 2024 财年同期增长 19.2%。其中，2026 财年第二季度认证岗位数量达 192,000 个，同比增长 20.5%，创历史单季度新高；**(2) 长期扩张趋势延续。**2021 至 2025 财年，H-2A 认证岗位规模不断扩大，由 317,619 个增至 398,258 个，增幅约为 25.4%。同期 H-2A 审批通过率保持稳定，2026 财年第二季度达 97.6%，延续了 2021 年以来的高通过率水平；**(3) 需求分布相对集中。**从州际分布看，佛罗里达州、佐治亚州和华盛顿州在 2026 财年上半年认证岗位数量位居全美前三。其中，佛罗里达州以 30,044 个认证岗位继续位居首位；华盛顿州增速最快，认证岗位数量增至 25,368 个，同比增长 67.2%；佐治亚州同比增长 15.3%。

分析认为，在农业劳动力长期短缺的背景下，H-2A 认证岗位规模仍将保持增长趋势，2026 财年全年有望接近 43.5 万个岗位，再创历史新高。这一趋势将持续影响美国农业用工结构与生产成本体系，并对农业用工政策与供应链稳定性产生长期影响。

资料来源：每日农业网

整理人：赵怡洁 D 组

52 H-2A：全称为 H-2A Temporary Agricultural Worker Program，由美国劳工部、国土安全部联合管理，允许美国农场主雇佣外籍劳工从事季节性农业生产，是当前美国农业季节性用工的核心补充渠道。

2026 财年上半年，即 2025 年 10 月至 2026 年 3 月

53 2025 财年，即 2024 年 10 月至 2025 年 9 月



图 美国农场外籍工人开展甘薯田间采收作业



南京农业大学
NANJING AGRICULTURAL UNIVERSITY



本期供稿成员名单：

汤艳艳	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
杨璠	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
赵怡洁	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
严喆宇	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
胡雪萍	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
郭承汉	南京农业大学	数字经济	本科生	2024 级
孙伟康	南京农业大学	国际贸易学	硕士生	2026 级
涂必国	南京农业大学	国际贸易学	硕士生	2026 级

主办：南京农业大学“大国强农”全球化与农业农村发展研究团队

编审：谢超平、田曦

组长：于嘉敏、林嘉欣

特别鸣谢：农业农村部对外经济合作中心、中央财经大学可持续准则研究中心

官方微信公众号



联系电话：18994092852